



VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

PAŽYMA APIE PATIKRINIMĄ PAGAL TARYBOS NARĖS ANGELĖS MALINOVSKIENĖS PAKLAUSIMĄ

2018 m. vasario 23 d. Nr. AR-3 (3.14)

Varėna

ĮŽANGA

Varėnos rajono savivaldybės Kontrolės ir audito tarnyboje 2018 m. sausio 30 d. (Reg. Nr. GR-5 (3.4)) gautas Varėnos rajono savivaldybės tarybos narės Angelės Malinovskienės Paklausimas, kuriame nurodoma, kad nagrinėjant tarybos sprendimo projektą Nr. T-VIII-p-911 „Dėl savivaldybės būsto nuomos sąlygų pakeitimo“ atsirado neaiškumų dėl asmenų, norinčių pakeisti būsto nuomos sąlygas sąrašo. Tarybos komitetų metu, nagrinėjant šį klausimą, Turto valdymo skyriaus vedėjo buvo prašoma pateikti sąrašus šeimų ir asmenų, kurių pajamos ir turtas viršijo Paramos būstui įsigyti ar išnuomoti įstatyme nustatytą normatyvą – 2015 m. ir 2016 m. Paklausime prašoma atlikti tyrimą šiais klausimais:

1.Ar Varėnos rajono savivaldybės administracija tinkamai vykdė Turto valdymo skyriui priskirtas funkcijas dėl savivaldybės būsto nuomos sąlygų pakeitimo ir ar nepažeidė LR paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo nuostatų ir kitų teisės aktų.

2.Prašome įvertinti, kiek Varėnos rajono savivaldybės biudžetas prarado lėšų dėl galimai netinkamai vykdytų funkcijų, t.y. kai socialinio būsto nuomininkai už nuomą mokėjo itin mažą mokesį, kai privalėjo mokėti artimą rinkai mokesį.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 straipsniu atliktas patikrinimas Varėnos rajono savivaldybės administracijoje dėl A.Malinovskienės paklausime nurodytų dalykų.

Patikrinimas pradėtas 2018-02-01, baigtas 2017-02-23.

Patikrinimą atliko Savivaldybės kontrolierius Gintautas Šakalis.

Atliekant patikrinimą vadovautasi Administracijos pateiktų dokumentų analize su prielaida, kad Kontrolės ir audito tarnybai pateikti visi patikrinimui reikalingi dokumentai ar jų kopijos, kurios atitinka originalus. Paramos būstui informacija kaupiama Socialinės paramos šeimai informacinėje sistemoje (SPIS). Ši informacinė sistema, veikia pagal bendradarbiavimo sutartis tarp Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos ir visų šalies savivaldybių. SPIS paskirtis – vienodai

registruoti ir kaupti informaciją apie savivaldybėse teikiamą socialinę paramą (socialines išmokas ir kompensacijas, socialinę paramą mokiniams, socialines paslaugas, veiklą, vykdomą vaiko teisių apsaugos srityje, ir kt.), analizuoti šią informaciją pagal savivaldybes, paramos rūšis bei paramos gavėjus, taip pat užkirsti kelią paramos gavimui keliose savivaldybėse vienu metu.

PATIKRINIMO REZULTATAI

Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo¹ 11 straipsnio 2 dalis nustato, kad teisę į paramą būstui išsinuomoti turi asmenys ir šeimos, jeigu jų deklaruoto turto vertė ir pajamos, kurios, vadovaujantis Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo 17 straipsniu, įskaitomos į asmens ar šeimos gaunamas pajamas, neviršija šių dydžių:

1) asmens be šeimos, gyvenančio Vilniaus miesto ar rajono, Kauno miesto ar rajono, Klaipėdos miesto ar rajono, Palangos miesto ar Neringos savivaldybėje, grynosios metinės pajamos – 38 VRP dydžių ir turtas – 93 VRP dydžių; asmens be šeimos, gyvenančio kitoje savivaldybėje, grynosios metinės pajamos – 32 VRP dydžių ir turtas – 56 VRP dydžių;

2) dviejų ar trijų asmenų šeimos, gyvenančios Vilniaus miesto ar rajono, Kauno miesto ar rajono, Klaipėdos miesto ar rajono, Palangos miesto ar Neringos savivaldybėje, grynosios metinės pajamos – 76 VRP dydžių ir turtas – 168 VRP dydžių; dviejų ar trijų asmenų šeimos, gyvenančios kitoje savivaldybėje, grynosios metinės pajamos – 63 VRP dydžių ir turtas – 112 VRP dydžių;

3) keturių ar daugiau asmenų šeimos, gyvenančios Vilniaus miesto ar rajono, Kauno miesto ar rajono, Klaipėdos miesto ar rajono, Palangos miesto ar Neringos savivaldybėje, grynosios metinės pajamos vienam asmeniui – 22 VRP dydžių ir turtas vienam asmeniui – 75 VRP dydžių; keturių ar daugiau asmenų šeimos, gyvenančios kitoje savivaldybėje, grynosios metinės pajamos vienam asmeniui – 19 VRP dydžių ir turtas vienam asmeniui – 56 VRP dydžių.

Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo 20 straipsnio 6 dalyje (nauja redakcija galioja nuo 2017 m. sausio 25 d.) nurodoma, kad „jeigu asmens ar šeimos, nuomojančio (nuomojančios) socialinį būstą, deklaruoto turto vertė ar pajamos, kurios, vadovaujantis Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo 17 straipsniu, įskaitomos į asmens ar šeimos gaunamas pajamas, daugiau kaip **25 procentais** viršija šio įstatymo 11 straipsnio 2 dalyje nustatytus metinius pajamų ir turto dydžius, asmens ar šeimos prašymu savivaldybės taryba, įvertinusi socialinio būsto poreikį savivaldybėje, gali priimti sprendimą šį būstą nuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis vadovaudamasi savivaldybės būsto, socialinio būsto nuomos mokesčių ir būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijos dydžio apskaičiavimo metodika, jeigu asmuo ar šeima neturi nuosavybės teise kito tinkamo būsto. Savivaldybės būsto nuomos sutartis sudaroma, keičiama ir nutraukiama vadovaujantis Civiliniu

¹ Lietuvos Respublikos Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti 2014 m. spalio 9 d. įstatymas Nr. XII-1215.

kodeksu“. Sena redakcija – „Jeigu asmens ar šeimos, nuomojančio (nuomojančios) socialinį būstą, deklaruotas turtas (įskaitant gautas pajamas) už kalendorinius metus daugiau kaip **20 procentų** viršija šio įstatymo 11 straipsnio 2 dalyje nustatytus metinius pajamų ir turto dydžius, asmens ar šeimos prašymu savivaldybės taryba, įvertinusi socialinio būsto poreikį savivaldybėje, gali priimti sprendimą šį būstą nuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis vadovaudamasi savivaldybės būsto, socialinio būsto nuomos mokesčių ir būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijos dydžio apskaičiavimo metodika, jeigu asmuo ar šeima neturi nuosavybės teise kito tinkamo būsto. Savivaldybės būsto nuomos sutartis sudaroma, keičiama ir nutraukiama vadovaujantis Civiliniu kodeksu“.

Socialinio būsto nuomininkams, įsigaliojus Lietuvos Respublikos paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymui, nuo 2015 m. sausio 1 d. atsirado prievolė kiekvienais metais deklaruoti turto vertę ir pajamas.

Patikrinimas apima du etapus - iki naujos redakcijos 2015 metai ir po naujos redakcijos, t.y. 2017-01-25 įsigaliojimo - 2016 metai.

Varėnos rajono savivaldybės socialinio būsto fondą sudaro 205 gyvenamosios patalpos. Savivaldybėje socialinio būsto eilėje įrašyti 206 žmonės.

2015 metų normatyvų viršijimas

Savivaldybės administracija 2016 m. gruodžio 27 d. tarybos posėdžiui pateikė sprendimo projektą Nr. T-VIII-p-570 „Dėl socialinio būsto nuomos sąlygų“. Šiuo sprendimo projektu buvo siūloma pakeisti socialinio būsto nuomos sąlygas į savivaldybės būsto nuomos sąlygas socialinio būsto nuomininkams, kurių šeimos grynosios metinės pajamos normatyvą viršija 20 proc.:

- 1.Vxxxx Bxxxxxxxx, gyvenančiai Xxxxxxxxx, Xxxxxxx g. X-XX (viršijimas 75 proc.);
- 2.Ixxxx Kxxxxxxxx, gyvenančiai Xxxxxxxxx, Xxxxxxx g. XX-XX (viršijimas 82 proc.);
- 3.Dxxxxxxxx Kxxxxxxxx, gyvenančiai Xxxxxxxxx, Xxxxxxxxx g. X-XX(viršijimas 21 proc.).

Tarybos komitetuose, svarstant šį sprendimo projektą, buvo nuspręsta klausimą atidėti ir parengti nuomos mokesčio nustatymo tvarką. Todėl šis sprendimo projektas nebuvo svarstomas tarybos posėdyje.

Patikrinimo metu nustatyta, kad dar keturių socialinio būsto nuomininkų 2015 m. grynosios metinės pajamos viršijo normatyvą. Tai:

- 1.Axxxx Lxxxxxxxx, gyvenančios Xxxxxxxxx, Xxxxxxx g. XX-X (viršijimas 73 proc.);
- 2.Dxxxx Pxxxxxxxx, gyvenančios Xxxxxxx, Xxxxxxx g. XX-XX (viršijimas 75 proc.);
- 3.Sxxxx Txxxxxx Rxxxxxxxx, gyvenančios Xxxxxxx, Xxxxxxx g. XX-X (viršijimas 76 proc.);

4.Axxxxxx Jxxxxxxx, gyvenančios Xxxxxxxx r. Xxxxxxxx sen., Xxxxxxxx k. (viršijimas 42 proc.).

2016 metų normatyvų viršijimas

Savivaldybės administracija 2018 m. sausio 30 d. tarybos posėdžiui pateikė sprendimo projektą Nr. T-VIII-p-911 „Dėl savivaldybės būsto nuomos sąlygų pakeitimo“, kuriuo siūloma pakeisti socialinio būsto nuomos sąlygas į savivaldybės būsto nuomos sąlygas socialinio būsto nuomininkams, kurių šeimos grynosios metinės pajamos normatyvą viršija 25 proc.:

- 1.Ixxxxa Bxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxx (viršijimas 40 proc.);
- 2.Nxxxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxxxx (viršijimas 94 proc.);
- 3.Jxxxx Vxxxxx-Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx (viršijimas 44 proc.);
- 4.Vxxxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx(viršijimas 52 proc.);
- 5.Sxxxxxxxx Bxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxxxx (viršijimas 56 proc.);
- 6.Jxxxxxxxx Jxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxx (viršijimas 124 proc.);
- 7.Ixxxxx Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx (viršijimas 124 proc.);
- 8.Sxxxxx Txxxxx Rxxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx (viršijimas 220 proc.);
9. Kxxxxx Txxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx k. Xxxxx sen. (viršijimas 55 proc.);
- 10.Vxxx Bxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. X-XX, Xxxxxx (viršijimas 92 proc.);
- 11.Rxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-X, Xxxxxxx (viršijimas 340 proc.);
- 12.Bxxxxx Mxxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxx g. X-X, Xxxxxx k. Xxxxxx sen. (viršijimas 26 proc.);
- 13.Axxx Lxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-X, Xxxxxxx (viršijimas 95 proc.);
- 14.Axxxxx Jxxxxxxx, gyv. Xxxxxx k., Xxxxxxxxx sen. (viršijimas 72 proc.);
- 15.Vxxxxxx Lxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx (viršijimas 128 proc.);
- 16.Oxxx Dxxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx (viršijimas 41 proc.);
- 17.Dxxxxxx Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. X-XX, Xxxxxxx (viršijimas 67 proc.);
- 18.Vxxxxxx Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X Xxxxxx (viršijimas 62 proc.);
19. Kxxxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxx g. X-X, Xxxxxx k., Xxxxxxx sen. (viršijimas 30 proc.).

Tarybos sprendimo projekto 1.7 papunktyje buvo įrašyta Jxxxxx Txxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx, tačiau patikrinimo metu buvo nustatyta, kad J.Txxxxxx 2016 m. grynosios metinės pajamos neviršija normatyvo.

Vieno socialinio būsto nuomininko, tai Vxxxxxx Bxxxxxx, gyvenančios Xxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx, 2016 m. grynosios metinės pajamos 63 proc. viršijo normatyvą, tačiau ji nebuvo įrašyta į tarybos sprendimo projektą.

Patikrinimo metu nustatyta, kad yra socialinio būsto nuomininkų, kurie nedeklaravo turto vertės ir pajamų arba duomenys nesuvesti į SPIS. Tai:

1.Ixxxxxx Kxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2015 m. ir 2016 m.

2.Nxxxxxx Vxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

3.Dxxxxxx Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

4.Lxxxxxx Kxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-XX, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

5.Rxxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2015 m.

6.Mxxxx Žxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. XX-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

7.Rxxxx Gxxxxxx, gyv. Xxxxx g. X-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

8.Ixxx Žxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. X-XX, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2015 m. ir 2016 m.

9.Jxxxxxx Mxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxxxx g. X-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2015 m. 2016 m.

10.Ixxxxxx Zxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxx XX-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

11.Vxxxxxx Sxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxx XX-X, Xxxxxxx. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

12.Oxxxx Jxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-X, Xxxxx k., Xxxxxxx sen. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

13.Lxxxx Vxxxxxxxx, gyv. Xxxxxxx k. Xxxxxxx sen. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2015 m. ir 2016 m.

14.Rxxxx Rxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. XX-X, Xxxxx k., Xxxxxxx sen. Nepateikta Metinė gyventojų (šeimos) turto deklaracija už 2016 m.

15.Rxxxxxx Vxxxxxxxxxx, gyv. Xxxxx g. X-X, Xxxxx k., Xxxxx sen. Nepateiktos Metinės gyventojų (šeimos) turto deklaracijos už 2015 m. ir 2016 m.

IŠVADOS

1.Patikrinimo metu nustatyta, kad 2015 metais 7-ių, o 2016 metais 20-ies gyventojų grynosios metinės pajamos viršijo normatyvus.

2.Savivaldybės administracijos Turto valdymo skyrius nepakankamai kontroliavo socialinio būsto nuomininkų prievolę, nustatytą Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo 9 straipsnio 1 dalies 2 punkte, tai yra, patikrinimo metu nustatyta, kad yra socialinio būsto nuomininkų, kurie nedeklaravo turto vertės ir pajamų arba duomenys buvo nesuvesti į SPIS.

3.Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo 11 straipsnio 2 dalis nustato, kad teisę į paramą būstui išsinuomoti turi asmenys ir šeimos, jeigu jų deklaruoto turto vertė ir pajamos, kurios, vadovaujantis Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo 17 straipsniu, įskaitomos į asmens ar šeimos gaunamas pajamas, neviršija nustatytų dydžių. Todėl, darytina išvada, kad tie asmenys, kurių gaunamos pajamos viršija nustatytus dydžius, praranda teisę į socialinį būstą.

4.Paramos būstui įsigyti ar išsinuomoti įstatymo 20 straipsnio 6 dalyje nurodyta, kad asmenys ar šeimos, nuomojantys (nuomojančios) socialinį būstą, kurių deklaruoto turto vertė ar pajamos, vadovaujantis Piniginės socialinės paramos nepasiturintiems gyventojams įstatymo 17 straipsniu, įskaitomos į asmens ar šeimos gaunamas pajamas, daugiau kaip 25 procentais (iki 2017 m. sausio 25 d. 20 proc.) viršija šio įstatymo 11 straipsnio 2 dalyje nustatytus metinius pajamų ir turto dydžius, gali kreiptis į savivaldybės tarybą ir šį būstą nuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis. Savivaldybės taryba, įvertinusi socialinio būsto poreikį savivaldybėje, gali priimti sprendimą šį būstą nuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis vadovaudamasi savivaldybės būsto, socialinio būsto nuomos mokesčių ir būsto nuomos ar išperkamosios būsto nuomos mokesčių dalies kompensacijos dydžio apskaičiavimo metodika, jeigu asmuo ar šeima neturi nuosavybės teise kito tinkamo būsto.

Varėnos rajono savivaldybėje socialinio būsto poreikis yra akivaizdus, nes 2018-02-20 duomenimis savivaldybės socialinio būsto eilėje įrašyti 206 žmonės. Todėl, priėmus sprendimą socialinį būstą nuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis, būtų nesilaikoma Paramos būstui įsigyti ir išsinuomoti įstatymo reikalavimų.

5.Atkreiptinas dėmesys į tai, kad X (iš 20-ties) socialinio būsto nuomininkai, kurių 2016 m. grynosios metinės pajamos viršijo normatyvus ir kurie prašo pakeisti nuomos sutarties sąlygas, gyvena Xxxxxxx Xxxxxxx g. XX name, kuris įvestas į eksploataciją XXXX m. xxxxxxxxx X d.

6.Kontrolės ir audito tarnyba negali nustatyti kiek Varėnos rajono savivaldybės biudžetas galėjo prarasti lėšų dėl nepakeisto nuomos mokesčio dydžio, nes tik savivaldybės taryba priima sprendimą kam socialinį būstą išnuomoti kaip savivaldybės būstą rinkos kainomis. Tikrinamuoju atveju sprendimai nebuvo priimti nei 2016 m. gruodžio mėn., nei 2018 m. sausio mėn.

Atkreipiame dėmesį, kad, vadovaujantis Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymu², pateikta informacija negali būti viešinama.

Savivaldybės kontrolierius

Gintautas Šakalis

Susipažino

Egidijus Zaleskis

Turto valdymo skyriaus vedėjas

2018 m. vasario 23 d.

² Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos 1996-06-11 įstatymas Nr.I-1374.