



VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Varėnos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA

DĖL GALIMYBĖS VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBEI 2019 METAIS IMTI ILGALAIKĘ 539,1 TŪKST. EUR PASKOLĄ

2019 m. liepos 19 d. Nr. AR- 5 (3.14)

Varėna

ĮVADINĖ DALIS

Varėnos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2019-06-25 gavo Varėnos rajono savivaldybės mero raštą, kuriuo prašoma pateikti išvadą dėl galimybės Varėnos rajono savivaldybei imti 539 108 Eur paskolą projektui „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ finansuoti.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2019 m. birželio 26 d. – liepos 5 d. atliko vertinimą dėl galimybės savivaldybei imti ilgalaikę paskolą. Vertinimo tikslas – nustatyti ar Varėnos rajono savivaldybė, neviršydamą nustatytų skolinimosi ir skolos limitų, turi galimybę imti ilgalaikę paskolą 539 108 Eur projektui „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ finansuoti.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Pažymime, kad pasiūlymus tarybai dėl paskolų ėmimo teikia ir paskolų ėmimą iš valstybės biudžeto apyvartos lėšų, bankų ir kitų kredito įstaigų organizuoja Administracijos finansų ir investicijų skyrius. Kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama vertinimą, pagrindinį dėmesį skyrė savivaldybės skolinimosi ir skolos limitų laikymuisi.

Vertinimo metu surinkti duomenys pagrindžia Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikia pagrindą pateikti savivaldybės tarybai išvadą dėl galimybės imti paskolą iš kredito įstaigos. Atliktas vertinimas suteikė pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Vertinimo apribojimas. Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

APRAŠOMOJI DALIS

Skolinimosi ir skolos limitai

Varėnos rajono savivaldybės taryba 2019 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-VIII-1152 patvirtino Varėnos rajono savivaldybės 2019 metų biudžetą (su vėlesniais pakeitimais). Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo¹ (toliau – Įstatymas) 13 straipsnyje nustatyta, kad savivaldybės skolinimosi ir skolos limitai apskaičiuojami pagal šiame įstatyme nustatytus rodiklius, t.y. 6 priede prognozuojamas savivaldybės biudžeto pajamas – 13 064 tūkst. Eur. Remiantis šiomis įstatymo nuostatomis, apskaičiuojami 2019 metų savivaldybių skolos, skolinimosi ir garantijų limitai:

1.Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų Įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų;

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas 2019 m. birželio 1 d. 7 838,4 tūkst. Eur. Paimta paskolų 4 219,9 tūkst. Eur, limitu likutis 3 618,5 tūkst. Eur.

2.Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, yra ne daugiau kaip 5 procentai Įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 653,2 tūkst. Eur (13 064x5 %). Projekto „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ finansavimas bus vykdomas šio punkto lėšomis.

3.Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų Įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų.

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 1 306,4 tūkst. Eur. Suteikta garantijų už 352,0 tūkst. Eur, limitu likutis 954,4 tūkst. Eur.

¹ Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo 2018-12-11 įstatymas Nr. XIII-1710.

Į skolinimosi ir skolos limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti.

Skolinimasis ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektams finansuoti neįtakoja nei savivaldybės metinio grynojo skolinimosi nei skolos rodiklių. Remiantis Varėnos rajono savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, 2019 metais numatyta gražinti 500,1 tūkst. Eur. paskolų, todėl ir savivaldybės metinio skolinimosi suma negali būti didesnė kaip 500,1 tūkst. Eur, t.y. savivaldybė 2019 metais be papildomo leidimo savarankiškai gali skolintis tiek, kiek gražina paskolų. Todėl, Varėnos rajono savivaldybės taryba, gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, 2019 m. vasario 19 d. sprendimu Nr. T-VIII-1153 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“, nusprendė imti 500 100 Eur ilgalaikę paskolą ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams padengti ir investicijų projektui finansuoti.

Skolinimosi tikslai

Savivaldybės taryba 2018 m. lapkričio 27 d. sprendimu Nr. T-VIII-1086 „Dėl Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimo“ nusprendė modernizuoti pastatą, esantį Dzūkų g. 11, Varėna. Investicijų projektą parengė UAB „Aplinkos inžinierių grupė“. Varėnos rajono savivaldybės administracija informavo, kad šio projekto finansavimui reikalinga ilgalaikė 539 108 Eur paskola.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2019 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 2 punktu, savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, yra ne daugiau kaip 5 procentai šio įstatymo 6 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų (13 064 tūkst. Eur), t.y. 653,2 tūkst. Eur.

Savivaldybės administracija, vadovaudamasi Projektų atrankos tvarkos aprašu², 2019 m. balandžio 24 d. Centrinei projektų valdymo agentūrai pateikė paraišką dėl projekto „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ tinkamumo finansuoti. Administracija 2019 m. birželio 20 d. gavo Finansų ministerijos raštą Nr. (24.40E)-6K-1903350 „Dėl projektų tinkamumo finansuoti savivaldybės pasiskolintomis lėšomis“, kuriame nurodyta, kad projektas „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ tinkamas finansuoti Savivaldybės pasiskolintomis lėšomis pagal Lietuvos Respublikos 2019 metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 2 punktą.

² LR finansų ministro 2019-03-28 įsakymas Nr. 1K-98 „Dėl projektų atrankos“.

IŠVADOS

1.Savivaldybė, paimdama ilgalaikę 539 108 Eur banko paskolą projekto „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ finansavimui, nepažeis Lietuvos Respublikos 2019 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu nustatytų skolinimosi limitų.

2.Atkreiptinas dėmesys į tai, kad VŠĮ Centrinė projektų valdymo agentūra atliko projekto „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“ vertinimą pagal Projektų atrankos tvarkos aprašo 9 punkte nurodytus projektų tinkamumo finansuoti vertinimo kriterijus ir 11 punkte nurodytus projektų naudos kokybės vertinimo kriterijus, kurio pagrindu Finansų ministerija šį projektą pripažino tinkamu finansuoti pasiskolintomis lėšomis.

3.Lietuvos Respublikos finansų ministerija nurodė, kad savivaldybei pasiskolinus lėšas projektui „Varėnos „Pasakos“ vaikų lopšelio-darželio pastato modernizavimas“, savivaldybės biudžetas turi atitikti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo³ 4 straipsnio 2 ir 4 dalių nuostatas per ketverių metų laikotarpį. Savivaldybei neįvykdžius šios sąlygos, atitinkamų metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme bus numatytos atitinkamos korekcinės priemonės.

Savivaldybės kontrolierius

Gintautas Šakalis

³ LR Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas 2014-11-06 Nr. XII-1289.