



## **VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

### **VEIKLOS AUDITO ATASKAITA**

## **VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS TURTO VALDYMO EFEKTYVUMO**

### **VERTINIMAS**

2020 m. kovo 23 d. Nr. AR-2 (3.14)

Varėna

Auditą atliko Varėnos rajono savivaldybės kontrolierius Gintautas Šakalis ir Kontrolieriaus pavaduotoja Laima Ulbinienė.

Auditas atliktas vykdant Savivaldybės kontrolieriaus 2019 m. rugsėjo 23 d. įsakymą Nr. KV-4.

Auditas pradėtas 2019-09-24, baigtas 2020-03-06.

Su audito ataskaita galima susipažinti savivaldybės interneto puslapyje [www.varena.lt](http://www.varena.lt)

# TURINYS

<b>IŽANGA</b>	<b>3</b>
<b>AUDITO REZULTATAI</b>	<b>4</b>
<b>SANTRUMPOS IR ŠĄVOKOS</b>	<b>10</b>
<b>REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS</b>	<b>12</b>

# IŽANGA

## AUDITO SVARBA

Nekilnojamasis turtas (toliau – NT), kurį valdo, naudoja ir kuriuo disponuoja savivaldybės, yra priemonė savivaldybių funkcijoms atlikti, tenkinti gyventojų poreikius, skatinti regiono ekonomiką. Šis turtas nėra savitikslis, jis turi duoti naudą visuomenei, turi būti racionaliai tvarkomas ir naudojamas tik siekiant tenkinti viešuosius interesus. Viešuoju interesu laikoma tai, kas objektyviai reikšminga, reikalinga, vertinga visuomenei ar jos daliai. Taigi, šis turtas turi būti valdomas, naudojamas ir juo disponuojama vadovaujantis visuomeninės naudos, efektyvumo, racionalumo ir viešosios teisės principais.

Nacionalinio nekilnojamojo turto sandaroje valstybės nekilnojamasis turtas sudaro apie 37 proc., o savivaldybių – apie 63 proc. Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė 2018 metais atlikusi valstybės nekilnojamojo turto valdymo auditą (2018-01-24 valstybinio audito ataskaita Nr. VA-2018-P-60-8-1 žr. [www.vkontrolė.lt](http://www.vkontrolė.lt)), įvertino ar suformuotos šio turto valdymo kryptys sudaro galimybes spręsti jo valdymo problemas, ar turtas naudojamas siekiant tenkinti visuomenės interesus.

Apibendrintų duomenų, kokį nekilnojamąjį turtą valdo, naudoja ir koku disponuoja savivaldybės, kiek nekilnojamojo turto valstybė yra perdavusi savivaldybėms, neturi nė viena šalies institucija.

Siekdama atliekamų auditų sinergijos, efektyvaus ir racionalaus auditų atlikimo, dalinimosi profesine patirtimi, gerąją audito praktiką ir plėtoti bendradarbiavimą išorės auditų klausimais, Valstybės kontrolė inicijavo bendrą audito projektą savivaldybių nekilnojamojo turto valdymo srityje.

Valstybės kontrolė ir Varėnos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2019 m. rugsėjo 12 d. pasirašė Bendradarbiavimo susitarimą Nr. BS-45. Šio susitarimo dalykas – tarpusavio pagalba ir profesinio bendradarbiavimo stiprinimas, šalims atliekant veiklos auditą, kurio tikslas – įvertinti, ar savivaldybės nekilnojamojo turto valdymo kryptys sudaro galimybes spręsti šio turto valdymo problemas, o turtas naudojamas siekiant tenkinti visuomenės interesus.

## AUDITO TIKSLAS IR APIMTIS

Audito tikslas - įvertinti, ar savivaldybės nekilnojamasis turtas valdomas efektyviai.

Audito objektas - Savivaldybės nuosavybės, patikėjimo teise ir kitais pagrindais valdomas nekilnojamasis turtas: pastatai (tarp jų pastatai, priskirti nekilnojamoms kultūros vertybėms), patalpos ir jų dalys (SNT) ir žemė po pastatais.

Audituojamas subjektas - Varėnos rajono savivaldybė, jos institucijos, įmonės, įstaigos ir organizacijos, valdančios SNT.

Audituojamas laikotarpis - 2017–2019 m. I pusmetis, esant poreikiui – ankstesni laikotarpiai. Visiems tikrinamiems klausimams bus taikomas šis laikotarpis, išskyrus metinę inventorizaciją: bus vertinami 2018 m. ir 2019 m. inventorizacijos rezultatai.

Įvertinę audito metu surinktus įrodymus, audito ataskaitoje pateikėme išvadas ir rekomendacijas.

Auditas atliktas pagal Valstybinio audito reikalavimus ir Tarptautinius audito standartus. Audito apimtis ir taikyti metodai pateikti priede „Audito apimtis ir metodai“. Atlikdami auditą padarėme prielaidą, kad visi pateikti dokumentai yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o jų kopijos atitinka originalus.

# AUDITO REZULTATAI

## 1.SAVIVALDYBĖS NT VALDYMO VIEŠUMAS

Tikslas - nustatyti, ar savivaldybėje NT valdymas planuojamas siekiant tenkinti visuomenės interesus.

Vertinimo kriterijai<sup>1</sup>:

1. Savivaldybė turi patvirtintas NT valdymo savivaldybės teritorijoje kryptis.
2. NT valdymo kryptys apima visus turto valdytojus.
3. Visos NT valdymo kryptys nukreiptos į paslaugų visuomenei teikimą.
4. Visi strateginio planavimo dokumentuose formuluojami tikslai atitinka SNT valdymo kryptis.
5. Nustatyti tikslų įgyvendinimo vertinimo kriterijai.
6. Vertinimo kriterijai leidžia įvertinti tikslų pasiekimą.
7. Visi strateginio planavimo dokumentuose formuluojami uždaviniai atitinka SNT valdymo kryptis.
8. Nustatyti uždavinių įgyvendinimo vertinimo kriterijai.
9. Vertinimo kriterijai leidžia įvertinti uždavinių pasiekimą.
10. Savivaldybė kasmet konsultuojasi su vietos bendruomene dėl SNT valdymo galimybių.
11. Savivaldybės interneto svetainėje skelbiama informacija apie SNT valdymo kryptis.

Savivaldybės taryba 2017-09-26 sprendimu Nr. T-VIII-766 patvirtino Varėnos rajono savivaldybės 2018–2028 metų strateginį plėtros planą (toliau – Plėtros planas). Plėtros plane numatytos trys NT valdymo savivaldybės teritorijoje kryptys, kurios apima visus NT valdytojus – Visuomenė, Ekonomika, Aplinka.

Varėnos rajono savivaldybės 2008-2017 metų strateginiame plėtros plane, patvirtintame Tarybos 2008-11-25 sprendimu Nr. T-VI-470, NT valdymo savivaldybės teritorijoje kryptys nenustatytos.

NT valdymo savivaldybės teritorijoje kryptys nukreiptos į visuomenės interesų tenkinimą.

Strateginio planavimo dokumentuose nustatyti SNT valdymo tikslai.

Strateginio planavimo dokumentuose nustatyti SNT valdymo tikslų vertinimo kriterijai, tačiau kriterijai, nustatytam tikslui įvertinti, yra nepakankami, t.y. nenustatytas koks skaičius bus laikomas ribiniu, siekiant efektyvaus Tikslų įgyvendinimo. Todėl kriterijai tik iš dalies leidžia įvertinti iškeltų tikslų pasiekimą.

Strateginio planavimo dokumentuose nustatyti savivaldybės NT valdymo uždaviniai, kurie atitinka NT valdymo kryptis.

Strateginio planavimo dokumentuose nustatyti SNT valdymo uždavinių vertinimo kriterijai, tačiau kriterijai, nustatytam uždaviniui įvertinti, yra nepakankami, t.y. nenustatytas koks skaičius bus laikomas ribiniu, siekiant efektyvaus Uždavinių įgyvendinimo. Todėl kriterijai tik iš dalies leidžia įvertinti iškeltų uždavinių pasiekimą.

Audituojamuoju laikotarpiu Savivaldybė vykdė konsultacijas su bendruomene dėl NT valdymo.

Informacijos apie savivaldybės NT viešinimas audituojamuoju laikotarpiu:

- 1.Savivaldybė viešai neskelbia valdomo NT sąrašo.
- 2.Interneto svetainėje ir spaudoje skelbiama informacija apie nuomojamą ir (ar) parduodamą NT.

<sup>1</sup> Šaltinis: Vyriausybės 2014-12-15 nutarimu Nr. 1435 patvirtintos Strateginio planavimo savivaldybėse rekomendacijos, 4.4-6, 13 p.

3.Savivaldybės NT valdymo kryptys skelbtos interneto svetainėje 2018 ir 2019 metais.

#### **Išvados:**

1.Varėnos rajono savivaldybės 2008-2017 metų strateginiame plėtros plane, patvirtintame Tarybos 2008-11-25 sprendimu Nr. T-VI-470, NT valdymo savivaldybės teritorijoje kryptys nenustatytos.

2.Strateginio planavimo dokumentuose nenustatyti SNT valdymo tikslų vertinimo kriterijų konkretūs dydžiai.

3.Strateginio planavimo dokumentuose nenustatyti SNT valdymo uždavinių vertinimo kriterijų konkretūs dydžiai.

4.Savivaldybėje NT valdymas planuojamas taip, kad būtų tenkinami visuomenės interesai.

#### **Rekomendacija**

Nustatyti konkrečius (paskaičiuojamus ir pamatuojamus) tikslų ir uždavinių siektino rezultato vertinimo kriterijus.

## **2.SAVIVALDYBĖS NT VALDYMAS, NAUDOJAMAS IR DISPONAVIMAS LAIKANTIS TURTO VALDYMO PRINCIPŲ**

### **2.1.NT naudojimas savivaldybės funkcijoms vykdyti, apskaita, registravimas viešuose registruose.**

Tikslas nustatyti:

- ar savivaldybės valdomas NT naudojamas savivaldybės funkcijoms vykdyti;
- ar savivaldybė apskaitoje apskaito visą savivaldybės nuosavybėn priskirtą NT;
- ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantis registruotinas NT įregistruotas viešuose registruose.

Vertinimo kriterijai<sup>2</sup>:

1. Visas savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT yra naudojamas savivaldybės funkcijoms įgyvendinti.
2. Visos savivaldybės institucijos, savivaldybės įmonės, įstaigos ir organizacijos, gavusios patikėjimo teise NT iš savivaldybės, naudoja jį tik savivaldybės funkcijoms įgyvendinti.
3. Visi kiti juridiniai asmenys, gavę patikėjimo teise NT iš savivaldybės, naudoja jį tik savivaldybės funkcijoms įgyvendinti.
4. Visas savivaldybės valdomas NT yra inventorizuotas.
5. Visas savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT apskaitomas apskaitoje.
6. Visas savivaldybei priklausantis NT teisės aktų nustatyta tvarka užregistruotas viešuose registruose.

NT perduotas tik toms savivaldybės institucijoms, savivaldybės įmonėms, įstaigoms ir organizacijoms bei kitiems JA, kurie pagal įstatymą gali vykdyti savivaldybių funkcijas. Tačiau

---

<sup>2</sup> Šaltiniai:

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 12 str., 16 str. 4d.;

Valstybės turto perdavimo savivaldybių nuosavybėn įstatymas;

Vietos savivaldos įstatymas, 30 str. 2 d. 3 p.;

Vyriausybės 1998-07-13 nutarimu Nr. 870 patvirtintas Valstybės turto perdavimo savivaldybių nuosavybėn, tvarkos aprašas;

Vyriausybės 1999-06-03 nutarimu Nr. 719 patvirtintos Inventorizacijos taisyklės.

nustatyti atskiri atvejai, kai turtas perduotas Kaimo bendruomenėms, kurios nevykdo savivaldybės funkcijų.

NT perdavimas savivaldybės institucijoms, savivaldybės įmonėms, įstaigoms ir organizacijoms įformintas pagal teisės aktų reikalavimus ir NT naudojamas savivaldybės funkcijoms vykdyti.

Visas savivaldybės NT yra inventorizuotas.

NT perdavimas kitiems JA įformintas tarybos sprendimu, išskyrus savivaldybės socialinį būstą. Yra atvejų, kai nepasirašytos turto patikėjimo sutartys ir perdavimo-priėmimo aktai.

Kiti juridiniai asmenys, gavę NT jį naudoja savivaldybės funkcijoms vykdyti.

NT apskaitytas apskaitoje ir įregistruotas viešuose registruose.

### **Išvados:**

- 1.Savivaldybės valdomas NT naudojamas savivaldybės funkcijoms vykdyti.
- 2.Savivaldybė apskaitoje apskaito visą savivaldybės nuosavybėn priskirtą NT.
- 3.Savivaldybei nuosavybės teise priklausantis registruotinas NT įregistruotas viešuose registruose.

### **2.2.Savivaldybės funkcijoms nenaudojamas NT, apskaita, nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT.**

Tikslas nustatyti:

- ar priimami sprendimai dėl viso savivaldybės funkcijoms nenaudojamo NT;
- ar savivaldybės funkcijoms vykdyti nenaudojamas NT yra apskaitytas;
- ar nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris neperduotas ar neišardytas yra įregistruotas viešuosiuose registruose;
- ar nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris perduotas ar išardytas yra išregistruotas iš viešųjų registrų;
- ar savivaldybė apskaito kaštus, kuriuos patiria valdydama nenaudojamą NT.

Vertinimo kriterijai<sup>3</sup>:

1. Nereikalingas savivaldybės nuosavybės teise valdomas NT yra perduotas teisės aktų nustatyta tvarka.
2. Visam netinkamam (negalimam) naudoti savivaldybės nuosavybe valdomam NT yra pasirašyti nurašymo aktai.
3. Visas nurašytas turtas yra išardytas teisės aktų nustatyta tvarka.
4. Visas nereikalingas NT yra inventorizuotas.
5. Visas savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT apskaitomas apskaitoje.
6. Visas savivaldybei priklausantis NT teisės aktų nustatyta tvarka užregistruotas viešuose registruose.
7. Savivaldybės apskaitoje apskaityti faktiškai patirti kiekvieno nenaudojamo NT objekto kaštai.

<sup>3</sup> Šaltiniai:

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 6 str. 2 p., 16 str. 1d. ir 4 d., 26 str.-28 str.;

Valstybės turto perdavimo savivaldybių nuosavybėn įstatymas;

Vietos savivaldos įstatymas 30 str. 2 d. 3 p. ;

Vyriausybės 1998-07-13 nutarimu Nr. 870 patvirtintas Valstybės turto perdavimo savivaldybių nuosavybėn tvarkos aprašas;

Vyriausybės 1999-06-03 nutarimu Nr. 719 patvirtintos Inventorizacijos taisyklės.

Savivaldybės funkcijoms nenaudojamas NT pripažįstamas nereikalingu arba netinkamu (negalimu) naudoti, kuris netinkamas tolimesnei eksploatacijai. Tokį turtą komisija siūlo nurašyti ir likviduoti. Netinkamam (negalimam) naudoti savivaldybės nuosavybės teise valdomam NT pasirašyti turto nurašymo aktai, tačiau ne visam turtui surašyti nurašymo/likvidavimo aktai. Nurašytas turtas yra išardytas. NT yra išregistruotas/įregistruotas Nekilnojamojo turto registre, išskyrus tuos atvejus, kai turtas buvo perimtas, užpajamuotas, iš karto nurašytas ir nugriautas. Taip pat, neregistruojamas Nekilnojamojo turto registre NT, kuris bus griaunamas 2020-2021 m. įgyvendinant projektą „Kraštovaizdžio formavimas ir tvarkymas Varėnos r. savivaldybėje (II etapas)“.

Visas NT apskaitomas apskaitoje, tačiau ne kiekvieno nenaudojamo NT objekto faktiškai patirti kaštai apskaitomi apskaitoje.

#### **Išvados:**

1. Savivaldybės apskaitoje neapskaitomi faktiškai patirti nenaudojamo NT objekto kaštai, kadangi jų nėra;
2. Sprendimai priimami dėl viso savivaldybės funkcijoms nenaudojamo NT;
3. Savivaldybės funkcijoms vykdyti nenaudojamas NT yra apskaitytas apskaitoje;
4. Viešuosiuose registruose įregistruotas ne visas nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris neperduotas ar neišardytas;
5. Iš viešųjų registrų išregistruotas nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris perduotas ar išardytas.

#### **Rekomendacijos:**

Siekti, kad viešuose registruose būtų įregistruotas nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris neperduotas ar neišardytas.

### **2.3. Žemės sklypų formavimas pastatams.**

Tikslas nustatyti, ar pastatams yra suformuoti žemės sklypai.

Vertinimo kriterijai<sup>4</sup>:

1. Sudarytos visų žemės sklypų, kurie yra reikalingi eksploatuoti SNT, panaudotos sutartys.
2. Apibrėžtos visų žemės sklypų, ant kurių stovi pastatai, ribos.
3. Valstybinės žemės patikėtiniui (Nacionalinei žemės tarnybai) pateiktas prašymas perduoti neatlygintinai naudotis visais valstybinės žemės sklypais.

#### **Išvada**

Visiems pastatams, kuriems turi būti suformuoti žemės sklypai, atliktos reikiamos procedūros.

### **2.4. Savivaldybės NT nuoma.**

Tikslas:

Įvertinti, ar SNT savivaldybėje nuomojamas laikantis teisės aktų reikalavimų:

- ar išnuomotas NT naudojamas pagal paskirtį;
- ar išsinuomotas NT naudojamas pagal paskirtį;
- ar NT nuomos sutartyje nustatytas nuomos laikotarpis;
- ar sprendimai išnuomoti turtą ne konkurso būdu yra pagrįsti;
- ar sprendimai išnuomoti turtą lengvatinėmis sąlygomis yra pagrįsti.

<sup>4</sup> Šaltiniai:

Žemės įstatymas, 8 str.;

Valstybinės žemės perdavimo neatlygintinai naudotis taisyklės, patvirtintos Vyriausybės 1995-11-13 nutarimu Nr. 1428.

Įvertinti, ar savivaldybė apskaitoje apskaito visą išnuomotą ir išsinuomotą NT;

Įvertinti, ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT, kuris yra išnuomotas įregistruotas viešuosiuose registruose.

Vertinimo kriterijai<sup>5</sup>:

1. Visas išnuomotas NT naudojamas pagal paskirtį savivaldybės tarybos nustatyta tvarka.
2. Visas išsinuomotas NT naudojamas pagal paskirtį savivaldybės tarybos nustatyta tvarka.
3. NT nuomos sutartyje nustatytas turto nuomos terminas.
4. Ne konkurso būdu NT išnuomotas subjektams, nurodytiems savivaldybės tarybos sprendimuose.
5. Ne konkurso būdu NT išnuomotas už rinkos nuomos kainą.
6. Lengvatinėmis sąlygomis turtas išnuomotas tik lengvatinės nuomos gavėjams.
7. Visas savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT apskaitomas savivaldybės apskaitoje.
8. Visas savivaldybei priklausantis NT teisės aktų nustatyta tvarka užregistruotas viešuosiuose registruose.

Savivaldybės taryba 2015-12-29 sprendimu Nr. T-VIII-224 patvirtino Varėnos rajono savivaldybės materialiojo turto nuomos ir Varėnos rajono savivaldybės materialiojo turto nuomos ne konkurso būdu tvarkos aprašus (toliau – Aprašai). Aprašuose nenustatyti atvejai, kada NT gali būti išnuomotas; subjektai, kuriems NT gali būti išnuomotas; trumpalaikės nuomos sąvoka; koks NT gali būti trumpalaikės nuomos objektu; atvejai kada trumpalaikė nuoma negalima.

Savivaldybėje nėra patvirtintos tvarkos, pagal kurią galima būtų išsinuomotuoti NT.

Su visais nuomininkais pasirašytos NT nuomos sutartys. Tačiau ne visos nuomos sutartys įregistruotos Nekilnojamo turto registre.

Visas turtas nuomojamas viešojo konkurso būdu.

Savivaldybė, audituojamuoju laikotarpiu nebuvo išsinuomojusi NT.

#### **Išvados:**

1. Varėnos rajono savivaldybės materialiojo turto nuomos apraše nenustatyti atvejai, kada NT gali būti išnuomotas, subjektai, kuriems NT gali būti išnuomotas.
2. Varėnos rajono savivaldybės materialiojo turto nuomos ne konkurso būdu tvarkos apraše nenustatyta trumpalaikės nuomos sąvoka, koks NT gali būti trumpalaikės nuomos objektu, atvejai, kada trumpalaikė nuoma negalima.
3. Nustatyti atvejai, kai nuomos sutartys neregistruotos Nekilnojamojo turto registre.
4. Savivaldybės administracija ir Varėnos kultūros centras ne konkurso būdu turtą nuomoja pažeidžiant Varėnos rajono savivaldybės materialiojo turto nuomos ne konkurso būdu tvarkos aprašo reikalavimus, nesilaikydami visuomeninės naudos, efektyvumo ir racionalumo principų.
5. Kultūros centras patalpas nuomoja ne pagal jų esamą tikslinę paskirtį, pavyzdžiui Diskotekų, Konferencijų salės nuomojamos banketams, furšetams, maitinimo paslaugoms teikti ir pan.
6. Savivaldybėje nėra patvirtintos turto išsinuomojimo tvarkos, nes nebuvo poreikio.

#### **Rekomendacijos:**

Savivaldybės administracijos direktoriui:

---

<sup>5</sup> Šaltiniai:

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 15 str. 8 d. ir 16 str. 4 d.

Vietos savivaldos įstatymas, 30 str. 2 d. 3 p.

Savivaldybės tarybos sprendimai.



1. Papildyti Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintą turto nuomos tvarką, nustatant:

- trumpalaikės nuomos sąvoką,
- koks turtas gali būti trumpalaikės nuomos objektu,
- atvejus kada trumpalaikė nuoma negalima.

2. Nutraukti patalpų, esančių J. Basanavičiaus g. 40, Varėna, kurios išnuomos ne konkurso būdu Varėnos miesto sveikatingumo klubui „Ropė“, nuomą ir skelbti šių patalpų viešą nuomos konkursą.

## 2.5. Savivaldybės NT panauda

Tikslas nustatyti, ar:

- panaudos pagrindais perduotas NT naudojamas teisės aktų nustatyta tvarka;
- savivaldybė apskaitoje apskaito visą savivaldybės nuosavybėn priskirtą NT;
- ar savivaldybei nuosavybės teise priklausantis registruotinas NT įregistruotas viešuose registruose.

Vertinimo kriterijai<sup>6</sup>:

1. Visas panaudos pagrindais perduotas NT tik tiems asmenims, kurie turi teisę tokiu būdu gauti turtą.
2. Visos panaudos sutartys atitinka savivaldybės tarybos nustatytą tvarką.
3. Visi panaudos gavėjai turtą naudoja pagal paskirtį.
4. Visi panaudos gavėjai NT apdraudė.
5. Visas savivaldybei nuosavybės teise priklausantis NT apskaitomas apskaitoje.

Visas savivaldybei priklausantis NT teisės aktų nustatyta tvarka užregistruotas viešuose registruose

## Išvados:

1. Panaudos sutartys atitinka savivaldybės tarybos nustatytą tvarką.
2. Panaudos gavėjai turtą naudoja pagal paskirtį.
3. Iš tirtų 48 pavyzdžių, tik 5 panaudos gavėjai apdraudė NT.
4. Iš tirtų 48 pavyzdžių nežinoma ar apskaitoje registruoti 22 NT vienetai, nes negauta tokia informacija.
5. Visų tirtų pavyzdžių NT vienetai registruoti viešuose registruose.

## 2.6. Bešeimininkis NT

Tikslas nustatyti, ar priimami sprendimai dėl savivaldybės teritorijoje esančio bešeimininkio NT.

Vertinimo kriterijai<sup>7</sup>:

1. Visas savivaldybės teritorijoje esantis bešeimininkis SNT yra inventorizuotas
2. Savivaldybė atliko teisės aktais nustatytus veiksmus su visu nustatytu bešeimininkiu NT

<sup>6</sup> Šaltiniai:

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 14 str., 16 str. 4 d.  
Savivaldybės tarybos sprendimai.  
Vietos savivaldos įstatymas, 30 str. 2 d. 3 p.

<sup>7</sup> Šaltiniai:

Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 5 str. 2 d.  
Vyriausybės 2004-05-26 nutarimas Nr. 634 „Dėl bešeimininkio, konfiskuoto, valstybės paveldėto, valstybei perduoto turto, daiktinių įtodymų, lobių ir radinių perdavimo, apskaitymo, saugojimo, realizavimo, gražinimo ir pripažinimo atliekomis taisyklių patvirtinimo“

**Išvados:**

- 1.Savivaldybėje nenustatyta tvarka, dėl NT, neturinčio savininko (ar savininkas yra nežinomas), nustatymo, apskaitos ir dokumentų pateikimo pripažinti statinius bešeimininkiais.
- 2.Savivaldybės teritorijoje esantis bešeimininkis NT neinventorizuojamas. Varėnos rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2008 m. birželio 18 d. įsakymu Nr. DV-345 buvo patvirtintas Statinių, kurie neturi savininkų (arba savininkai nežinomi), kurių naudojimo priežiūrą vykdo savivaldybės administracija, sąrašas. Šis sąrašas buvo pakeistas 2019 m. vasario 4 d. įsakymu Nr. DV-100.

**2.7.Atsiskaitymas tarybai už NT valdymą, naudojimą ir disponavimą juo.**

Tikslas nustatyti, ar savivaldybės administracija atsiskaito Tarybai už NT valdymą, naudojimą ir disponavimą.

Vertinimo kriterijus<sup>8</sup> - Savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo ataskaita parengimas ir teikimas savivaldybės tarybai, jos nustatyta tvarka.

**Išvada**

- 1.Savivaldybės taryba 2015-03-31 sprendimu Nr. T-VII-1201 patvirtino Varėnos rajono savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto ataskaitos rengimo ir teikimo tvarkos aprašą. Aprašo 11 ir 12 punktuose nustatyta, kad Vietinio ūkio ir turto valdymo skyriaus vedėjo paskirtas darbuotojas parengia suvestinę Turto ataskaitą ir neveliau kaip iki liepos 1 d. pateikia Savivaldybės administracijos direktoriui. Savivaldybės administracijos direktorius iki liepos 30 d. pasirašytą Ataskaitą pateikia Varėnos rajono savivaldybės tarybai. Vadovaujantis šiomis nuostatomis, Turto ataskaita buvo teikiama Varėnos rajono savivaldybės tarybai.
- 2.Varėnos rajono savivaldybė, priimdama NT valdymo sprendimus, nenaudoja turto ataskaitos duomenų.

## SANTRUMPOS IR SĄVOKOS

**NT** – nekilnojamas turtas: pastatai (tarp jų pastatai, priskirti nekilnojamosioms kultūros vertybėms), patalpos ir jų dalys.

**SNT** – savivaldybės nuosavybės, patikėjimo teise ir kitais pagrindais valdomas nekilnojamas turtas: pastatai (tarp jų pastatai, priskirti nekilnojamosioms kultūros vertybėms), patalpos ir jų dalys.

**SNT valdymas** – NT valdymas, naudojimas ir disponavimas juo.

**SNT valdymo efektyvumas** – sprendimai, susiję su SNT valdymu, naudojimu ir disponavimu juo, grindžiami visuomeninės naudos (SNT turi būti valdomas, naudojamas ir disponuojama juo rūpestingai, siekiant užtikrinti visuomenės interesų tenkinimą), racionalumo (SNT turi būti tausojamas, nešvaistomas, racionaliai valdomas ir naudojamas) ir viešosios teisės (sandoriai dėl SNT turi būti sudaromi tik teisės aktų, reglamentuojančių disponavimą savivaldybių turtu, nustatytais atvejais ir būdais) principais.

**SKAT** – savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba.

**VK** – Valstybės kontrolė.

**NTR** – NT kadastras ir registras.

<sup>8</sup> Šaltinis- Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas, 16 str. 3 p.

**Disponavimas turtu** – teisė turtą parduoti, kitaip perleisti, taip pat išnuomoti, įkeisti arba kitokiu būdu keisti jo teisinę būklę.

**Panaudos sutartis** – neatlygintino naudojimosi daiktu (panaudos) sutartimi viena šalis (panaudos davėjas) perduoda kitai šaliai (panaudos gavėjui) nesunaudojamą daiktą laikinai ir neatlygintinai valdyti ir juo naudotis, o panaudos gavėjas įsipareigoja grąžinti tą daiktą tokios būklės, kokios jis jam buvo perduotas atsižvelgiant į normalų susidėvėjimą arba sutartyje numatytos būklės.

**Turto naudojimas** – naudingųjų turto savybių taikymas naudotojo poreikiams tenkinti.

**Turto valdymas** – teisė įstatymų nustatyta tvarka daryti turtui fizinį ir ūkinį poveikį.

**Turto valdytojas** – valstybės ar savivaldybės institucijos, Lietuvos bankas, valstybės ar savivaldybės įmonė, įstaiga, ar organizacija ir įstatymo nustatytais atvejais kiti juridiniai asmenys, patikėjimo ar nuosavybės teise valdantys, naudojantys valstybės ar savivaldybės turtą ir disponuojantys juo.

## REKOMENDACIJŲ ĮGYVENDINIMO PLANAS

Rekomendacijos eilės numeris ataskaitoje	Rekomendacija	Subjektas, kuriam pateikta rekomendacija	Veiksmas/ Priemonės/ Komentarai*	Rekomendacijos įgyvendinimo terminas (data)*
1.	Nustatyti konkrečius (paskaičiuojamus ir pamatuojamus) tikslų ir uždavinių siektino rezultato vertinimo kriterijus.	Finansų ir investicijų skyrius	Patikslinti duomenis	Iki 2020-09-01
2.	Siekti, kad viešuose registruose būtų įregistruotas nereikalingas arba netinkamas (negalimas) naudoti NT, kuris neperduotas ar neišardytas.	Turto valdymo skyrius	Nekilnojamasis turtas yra registruojamas NT registre. Neregistruojamas tik tas turtas, kuris teismo sprendimu perduotas savivaldybės nuosavybėn ir jį numatoma nugriauti.	Nuolat
3.	Papildyti Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtintą turto nuomos tvarką, nustatant: -trumpalaikės nuomos sąvoką, -koks turtas gali būti trumpalaikės nuomos objektu, -atvejus kada trumpalaikė nuoma negalima.	Turto valdymo skyrius	Bus parengtas ir pateiktas Savivaldybės tarybai naujas Savivaldybės turto nuomos tvarkos aprašas	Iki 2020-09-01
4.	Nutraukti patalpų, esančių J.Basanavičiaus g. 40, Varėna, kurios išnuomos ne konkurso būdu Varėnos miesto sveikatingumo klubui „Ropė“, nuomą ir skelbti šių patalpų viešą nuomos konkursą.	Turto valdymo skyrius		Iki 2020-09-01

\*- priemonės ir terminus rekomendacijoms įgyvendinti pateikė Savivaldybės administracija

Savivaldybės kontrolierius

Gintautas Šakalis

Kontrolieriaus pavaduotoja

Laima Ulbinienė