



VARĖNOS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Varėnos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL GALIMYBĖS SAVIVALDYBEI IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ

2023 m. vasario 6 d. Nr. AR-1 (1.3)
Varėna

I. NUOMONĖ DĖL GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ

Savivaldybė, paimdama ilgalaikę 685,6 tūkst. Eur banko paskolą ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektui „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ finansuoti, neviršys Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu¹ nustatytų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų.

II. ĮVADINĖ DALIS

Varėnos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2023 m. sausio 26 d. gavo Varėnos rajono savivaldybės mero raštą, kuriuo prašoma pateikti išvadą dėl galimybės Varėnos rajono savivaldybei imti ilgalaikę 685,6 tūkst. Eur paskolą ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektui „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ finansuoti.

Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba 2023 m. sausio 27 d. – vasario 6 d. atliko galimybės savivaldybei imti ilgalaikę paskolą vertinimą. Vertinimo tikslas – nustatyti ar Varėnos rajono savivaldybė, imdama ilgalaikę paskolą 685,6 tūkst. Eur ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektui finansuoti, neviršys nustatytų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų.

Savivaldybės administracija yra atsakinga už vertinimui pateiktų duomenų tikrumą ir teisingumą. Atliekant vertinimą buvo vadovaujama nuostata, kad pateikti duomenys yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs, o pateiktų dokumentų kopijos atitinka originalus. Pažymime, kad pasiūlymus tarybai dėl paskolų ėmimo teikia ir paskolų ėmimą iš valstybės biudžeto apyvartos lėšų, bankų ir kitų kredito įstaigų organizuoja Administracijos finansų ir investicijų skyrius. Kontrolės ir audito tarnyba, atlikdama vertinimą, pagrindinį dėmesį skyrė savivaldybės skolos, skolinimosi ir garantijų limitų laikymuisi.

Vertinimo metu surinkti duomenys pagrindžia Savivaldybės skolinius įsipareigojimus ir suteikia pagrindą pateikti savivaldybės Tarybai išvadą dėl galimybės imti paskolą iš kredito įstaigos. Atliktas vertinimas suteikė pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Vertinimo apribojimas - Lietuvos Respublikos teisės aktai nereguliuoja Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos teikiamos išvados dėl galimybės savivaldybei imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t.y. vertinamas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

III. APRAŠOMOJI DALIS

Skolinimosi tikslai

Varėnos rajono savivaldybės administracija informavo, kad ilgalaikė paskola 685,6 tūkst. Eur bus panaudota - ankstesnių skolinių įsipareigojimų vykdymui 529,6 tūkst. Eur ir 156,0 tūkst.

¹ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo 2022-11-22 įstatymas Nr. XIV-1556.

Eur investicijų projekto „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ įgyvendinimui.

Ankstesni skoliniai įsipareigojimai 529,6 tūkst. Eur, kuriuos planuojama padengti iš paskolos lėšų, tai pagal pasirašytas ilgalaikes sutartis su kredito įstaigomis 2023 m. grąžintina šių kreditų dalis. Projekto „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ įgyvendinimas numatytas Varėnos rajono savivaldybės 2023–2025 metų strateginio veiklos plano projekte.

Projektas „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ įgyvendinamas nuo 2018 m. Projekto įgyvendinimui 2023 m. planuojama skirti 264,4 tūkst. Eur, iš jų paskolos lėšų – 156,0 tūkst. Eur.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad projekto „Varėnos r. Merkinės Vinco Krėvės gimnazijos laisvų patalpų pritaikymas ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo grupėms įrengti“ finansavimui jau buvo priimti Tarybos sprendimai imti banko paskolas. Tai yra:

1. Tarybos 2020-02-25 sprendimu Nr. T-IX-245 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“ buvo nuspręsta imti ilgalaikę paskolą 124,4 tūkst. Eur. Iš viso, kartu su savivaldybės biudžetu (toliau – SB), 2020 m. buvo numatyta skirti 221,6 tūkst. Eur. Faktiškai panaudota SB lėšų 17,4 tūkst. Eur.

2. Tarybos 2022-02-15 sprendimu Nr. T-IX-830 „Dėl ilgalaikės paskolos ėmimo“ buvo nuspręsta imti ilgalaikę paskolą 70,5 tūkst. Eur. Iš viso, kartu su SB, 2022 m. buvo numatyta skirti 271,4 tūkst. Eur. Faktiškai panaudota SB lėšų 51,4 tūkst. Eur ir 43,7 tūkst. Eur banko paskola.

Skolos, skolinimosi ir garantijų limitai ir įsiskolinimų padengimas

Surašant šią Išvadą, Varėnos rajono savivaldybės 2023 m. biudžetas nebuvo patvirtintas. Tačiau Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Įstatymas) 13 straipsnyje nustatyta, kad:

1. Savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet jomis neapsiribojant) negali viršyti 60 procentų Įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (23 832,1 tūkst. Eur).

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas 2023 m. sausio 1 d. 14 299,26 tūkst. Eur. Paimta paskolų 4 241,23 tūkst. Eur, limito likutis 10 058,03 tūkst. Eur.

2. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų Įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (23 832,1 tūkst. Eur).

Pagal šį punktą savivaldybės skolos limitas yra 2 383,21 tūkst. Eur. Suteikta garantijų už 1 063,3 tūkst. Eur, limito likutis 1 319,91 tūkst. Eur.

Skolinimasis ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti ir investicijų projektui finansuoti neįtakoja skolos rodiklių. Remiantis Varėnos rajono savivaldybės administracijos pateiktais duomenimis, 2023 metais numatyta grąžinti 691,8 tūkst. Eur. paskolų, iš jų 6,0 tūkst. Eur grąžintina lengvatinių kreditų dalis už Savivaldybės gyvenamojo būsto renovaciją. Todėl, savivaldybės metinio skolinimosi suma negali būti didesnė kaip 685,8 tūkst. Eur, t.y. savivaldybė 2023 metais be limitų savarankiškai gali skolintis tiek, kiek grąžina paskolų.